



# 国际草原和牧民年（IYRP）12 个月全球主题框架 （更新版）

2017 年，国际草原和牧民年支持小组（现称国际草原和牧民年全球联盟）通过了 2026 年度 12 个月度主题的全球框架，旨在：a) 突出紧迫性和时效性议题；b) 展示全球范围内畜牧业和草原面临共性问题的关联性。这些主题源自多方文件，包括牧民大会宣言、联合国环境大会决议、粮农组织与联合国环境规划署报告、里约公约、国际草原大会/国际草地大会以及其他机构的文献。

自 2017 年以来，支持国际草原和牧民年的机构网络不断扩大，提出了新观点、新信息和新活动。10 个国际草原和牧民年工作组深化了我们对特定议题的认知。该框架作为全球倡导工具，允许各国各地区在保持核心信息一致性与连贯性的前提下灵活运用。

所列国际日可作为重点宣传日。虽然每月设有特定主题，但部分国际日（ID）日期与主题月份不符。为解决此问题，我们将采取“月度主题聚焦+跨月国际日二次传播”的策略——当某国际日出现在非对应主题月份时，当日仍重复发布相关核心信息。

我们注意到各国/地区可能存在与国际草原和牧民年直接相关的特定信息、年度仪式、庆典及文化活动（如基于播种季或收获季的习俗）。建议在此类地方性年度活动中，同步宣传全部 12 项主题。

## 概述

修订后的 12 个全球主题是：

月份	主题	相应的国际日（ID）* *粗体字的日期与相应的主题直接相关
一月	草原和牧民：全球概览	<b>1 月 24 日：国际教育日</b> 1 月 26 日：国际清洁能源日
二月	流动性、土地和水安全	<b>2 月 20 日：世界社会公正日</b> 2 月 2 日：世界湿地日 2 月 11 日：妇女和女童参与科学国际日
三月	生计和经济	<b>3 月 20 日：国际幸福日</b>

		3月3日：世界野生动植物日 3月8日：国际妇女节 3月21日：国际森林日 3月21日：国际诺鲁孜节 3月22日：世界水日
四月	气候变化与恢复力	<b>4月22日：国际地球母亲日</b> 4月7日：世界卫生日 4月21日：世界创意与创新日
五月	生物多样性和生态系统服务	<b>5月10日：国际阿甘树日</b> <b>5月11日：世界候鸟日</b> <b>5月12日：国际植物健康日</b> <b>5月22日：国际生物多样性日</b> <b>5月23日：国际马可波罗盘羊日</b> 5月15日：国际家庭日 5月21日：世界文化多样性促进对话和发展日 5月25日：非洲日
六月	可持续利用和恢复牧场	<b>6月5日：世界环境日</b> <b>6月7日：世界食品安全日</b> <b>6月17日：防治荒漠化和干旱世界日</b> 6月27日：中小微企业日
七月	为牧民提供的服务和基础设施	<b>7月6日：国际合作社日</b> <b>7月11日：世界人口日</b> 7月12日：防治沙尘暴国际日 7月15日：世界青年技能日
八月	土著和地方知识、文化和创新	<b>8月9日：世界土著人民国际日</b> 8月12日：国际青年日
九月	社会效益	<b>9月29日：国际粮食损失和浪费问题宣传日</b> 9月16日：南南合作科学技术与创新国际日 9月24日：世界河流日 9月28日：世界旅游日
十月	牧民妇女	<b>10月11日：国际女童日</b> <b>10月15日：国际农村妇女日</b> 10月1日：国际老年人日 10月13日：国际减灾日 10月14日：世界候鸟日 10月16日：世界粮食日 10月17日：国际消除贫困日 10月20日：世界统计日
十一月	牧民青年	<b>11月20日：世界儿童日</b> 11月1日：世界生态日 11月10日：争取和平与发展世界科学日 11月20日：非洲工业化日
十二月	可持续未来的创新解决方案	<b>12月10日：世界人权日</b> 12月5日：世界土壤日

## 各主题的关键信息

以下是国际草原和牧民年（IYRP）工作组和各地区支持小组制定的核心宣传信息。我们提供了一些具体案例作为示例，更多内容可随时补充。这些按月编排的核心信息以简报形式呈现，可通过社交媒体及其他渠道（如网络研讨会、视频、影视作品、集会和会议等）进行传播。重复宣传并无不妥，反而有助于强化信息传达。

### 一月主题：全球草原和牧民：全球概览

关键信息：

1. 颂扬草原和牧民的多样性，认识其共同特质
  - a. 全球 54% 的陆地面积为草原，超过 10 亿人口直接或间接依赖牧业与草原生计（附关键数据）
  - b. 展现多样性：全球存在众多可持续草原牧业典型案例（可展示国际草原和牧民年（IYRP）成果如《世界草原类型图》《全球草牧业分布图》等）
  - c. 概述 12 个全球主题揭示的共性（例如土地权属问题在各国普遍存在）
  - d. 世界各地对“草原”“牧民”存在不同称谓（附 IYRP 制作的术语云图）
  - e. 牲畜流动形式多样（轮牧、季节性转场、游牧、农牧林复合系统等）
  - f. 颂扬牲畜多样性（水牛、骆驼、羊驼、驯鹿、牦牛、绵羊、山羊、马/驴、猪、鸭、牛群及牧羊犬等）
2. 草牧业不是怀旧式的历史倒退，而是面向未来的可持续发展之道
  - a. 草牧业兼具食物生产与生态管理功能，在保障粮食安全的同时保护生物多样性、应对气候变化并传承文化遗产
  - b. 草牧业草原的最佳利用方式，而非农耕或造林
  - c. 草牧业是一种土地开发形式
  - d. 牧民深谙草原动态规律，掌握适应环境变化的牧养智慧
  - e. 牲畜流动对草原生态健康与牧民生计至关重要
  - f. 牧民虽秉持可持续生活方式，其生计正面临威胁
3. 可持续且公平的治理管理是草原繁荣与社区恢复力的关键
  - a. 通过有效保护、修复草原生态系统并融入更广阔景观，维护生态多样性及连通性
  - b. 保障草牧业可持续性，确保牧民在营养、生计、健康等方面的社会、经济和环境效益
  - c. 承认并维护牧民权利，包括迁徙权及对土地、领地、自然资源的传统权属
4. 治理管理模式可多样化，包括：

- a. 政府主导型（如美国公共牧场）
- b. 社区自治型（如塞内加尔 Ferlo 牧民协会、蒙古草原生活共同体）
- c. 生产者合作社（如蒙古草场用户小组）
- d. 私营/家庭牧场（如澳大利亚牧场主）
- e. 多方共治模式（不同主体牧民与机构协作管理）
- f. 无论采用何种模式，必须赋权牧民，确保其充分有效参与决策，保障其权利、知识、价值及文化制度获得认可

5. 亟需建立全面、公开、精细、长期、分门别类的数据体系以支持科学决策

- a. 通过参与式研究、影响评估、知识共创、监测评估、草原趋势建模等手段填补知识空白
- b. 开展参与式战略规划，协助核实全球统计数据，评估不同土地管理实践影响，绘制并监测土地利用变化
- c. 建议土地退化零增长基金（LDN Fund）等全球资金专项支持知识共享、意识提升、决策能力建设及在地牧民培训

**例证 1：颂扬牧业多样性**

印度 Kharai 骆驼栖息于滨海红树林而非沙漠（资料来源：南亚区域支持小组 Ramesh Bhatti）

欧盟资助的多个项目正着力彰显草原与流动牧业的价值，例如：(<https://pastinnova.eu/>), (<https://liveadapt.eu/en/home-2/>), (<https://lifecanadas.es/en/trashumancia-y-canadas/>), (Shep4Bio)

## 二月主题：流动性、土地与水安全

关键信息：

1. 应在法律中保障牧民对土地和水的使用权
  - a. 防止土地掠夺：商业农业、采矿或自然保护导致的大规模土地征用常使牧民流离失所，且缺乏合理补偿或替代生计方案
  - b. 保障牧民对土地、水和资源的权利，这是食物与生计安全的基础，也是草牧业经济可行性和环境可持续性的关键
  - c. 承认流动性价值并将其纳入土地权属法律，作为牧民权利的核心：
    - i. 全球牲畜流动形式多样（如美国轮牧、撒哈拉游牧、法国季节性转场等）；
    - ii. 流动性提升环境与牲畜效益的案例；
    - iii. 支持流动性的法律政策范例；
    - iv. 承认并合法化跨境流动牧业（国家间、地区间、行政区之间），提供成功案例。
2. 草原共有或集体土地与水资源维系多国贫困人口的生计
  - a. 法律框架应扩展，涵盖牧民土地与水权的全谱系（包括共享、多功能、非排他性及临时性用地），附成功案例
  - b. 法律承认牧民土地权属，配合有效的地方土地管理与仲裁，可减少不安全感与冲突，并提升信贷和投资机会
  - c. 承认牧民传统土地与水权属，附成功案例
  - d. 加强参与式、公平的土地与水治理，附成功案例
  - e. 任何土地或水项目规划必须纳入传统使用者的参与（参考全球重要农业遗产系统 GIAHS 案例，如：西班牙莱昂农牧林复合系统 <https://www.fao.org/giahs/giahsaroundtheworld/spain-leon-agro-silvo-pastoral-system/en>）。
  - f. 保障牧区妇女公平且不可剥夺的土地、水与自然资源使用权，附成功案例
3. 牧民需增强参与公共决策的能力与机会，以应对土地与水权的不确定性
  - a. 提升牧区妇女在治理与政策制定中的参与度
  - b. 地广人稀地区政治影响力薄弱，需建立民主牧民机构以增强代表性
  - c. 承认并升级传统土地治理机制，确保牧民全面参与本地区所有项目
4. 家畜水资源开发的“可为”与“不可为”
  - a. 保障移动牲畜的用水安全
  - b. 承认草原关联水体是草原生态系统的组成部分
  - c. 不当的水资源开发威胁草原与生物多样性，因其导致定居化和全年连续放牧，引发土地退化
  - d. 重新设计饮用水与卫生设施以兼容流动牧业系统，附成功案例
  - e. 实现草原可持续水管理，提供优秀开发案例
  - f. 禁止挪用牧区社区旱地水资源（如转用于渔业或灌溉农业）

### 例证 2：必须通过立法保障牧民的生计土地权益

在中亚和蒙古地区，国际草原和牧民年（IYRP）区域支持小组（RISG）成员深度参与了 6 项土地政策的制定与实施工作，包括推动吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦和蒙古三国《草原法》的修订。这些政策突破性承认了牧民社区的土地权益，累计保障了超过 3900 万公顷草原资源，惠及 8 万余户牧区家庭。

## 三月主题：生计与经济

关键信息：

### 1. 草牧业是未被充分认识的经济支柱

- a. 全球约 20 亿人从事牧业相关劳动
- b. 对地方、国家及区域经济做出重大贡献（需补充具体案例）
- c. 在许多国家，牲畜是牧民的核心财富与风险管理体系，畜群如同银行账户，既是资本也是安全网

### 2. 牧民是粮食安全的守护者

- a. 通过维系生态脆弱区和气候敏感区的可持续生计，草牧业有效防止农村人口外流
- b. 牧民饲养约 10 亿头牲畜，占全球驯养动物总量的半数
- c. 牧民生产全球相当比例的肉类、乳制品、纤维和肥料
- d. 在不宜耕作的环境中，牧民为健康营养供给发挥关键作用
- e. 基于流动性、传统治理、地方适应畜种和生态智慧的牧业策略，牧民管理策略能有效应对气候变化加剧的影响

### 3. 草牧业包含正式与非正式价值链

- a. 非正式价值链帮助应对市场波动，但易受大型农业企业冲击
- b. 多国牧民被迫与受补贴的进口产品竞争：补贴进口产品常规避动物福利、农药禁用、激素添加等可持续标准，而牧区产品本质上是天然有机的
- c. 本土价值链能增强区域粮食安全

### 4. 认证体系与替代收入

- a. 应承认草牧业作为自然友好型生产系统的生态服务价值与高品质标准
- b. 认证与溯源系统可彰显无化学添加牧区产品的附加值
- c. 发展替代收入来源（如生态文化旅游、牧民手工艺、入侵灌木饲料化、野生动物共生系统等），参考西班牙/葡萄牙“德埃萨”农林牧复合系统案例
- d. 建立草原生态服务价值核算与金融激励机制，防止草原转用或撂荒

### 5. 政策改革助力牧民

- a. 将定居导向政策转为流动友好型政策（例如：社区地契制度；西班牙 1995 年立法保护 12.5 万公里转场通道网络，覆盖 40 万公顷土地法律原 (<https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-1995-7241>, that has renewed what has already existed since the year 1273), 该传统可追溯至 1273 年)
- b. 破除市场壁垒，鼓励畜种多样性、健康养殖和地方适应品种
- c. 打击盗畜、非法驴贸易、珍稀植物采挖等违法行为
- d. 加强偏远地区执法力度
- e. 推广高品质牧区产品：地方品种具有抗病抗逆优势

**例证 3：牧业的经济支柱地位**

在埃塞俄比亚，90%的牲畜出口源自牧民畜群。当将自产自用部分货币化计入统计时，乍得草牧业对GDP的贡献率最高可达27%。（数据来源：联合国粮农组织公开知识库 <https://openknowledge.fao.org/items/690b1ce3-174b-4e73-99c4-93bea2cfc70d>）

## 四月主题：气候变化与恢复力

### 关键信息

1. 草牧业提供了一种综合策略，可同时应对气候变化适应与减缓，并增强社区恢复力
  - a. 该策略可被其他生产系统效仿，从而提升对全球发展目标的贡献
2. 草牧业有助于减缓气候变化
  - a. 草牧业系统可实现碳平衡（例如：在塞内加尔北部，移动式牧群管理若能考虑草原碳汇潜力，可实现较低的净温室气体排放）
  - b. 恢复草原可固存并储存大量碳
    - i. 加拿大研究表明，若将农田重新种植为多年生牧场，可增加碳储存
    - ii. 全球 50 亿公顷草原若实施改良放牧管理，可固存 9.8% 的人为排放量
  - c. 需扭转当前对家畜气候影响的负面认知——这些认知因错误假设而扭曲，仅关注富裕国家的集约化工业养殖
    - i. 工业系统集约化生产的肉类和乳制品是温室气体排放的主要来源，并伴随其他污染（示例影片：<https://www.youtube.com/watch?v=NbO4EEaH7YM> 由 BC3 巴斯克气候变化中心制作）
  - d. 关于未来粮食的讨论不应忽视全球数百万依赖粗放型畜牧业的人群，其气候影响相对较低
  - e. 草牧业碳排放评估必须充分体现全球家畜系统的多样性
    - i. 多数评估采用默认排放参数，未反映粗放生产条件
    - ii. 集约化/工业化畜牧系统使用人均排放量指标，而粗放游牧系统更适用单位土地面积排放量
3. 当地草原环境知识为气候减缓提供多种机遇
  - a. 牧民的轮牧策略可增加碳汇；分散粪便沉积可减少排放
  - b. 精细化放牧管理、选择性育种及本土化动物训练能提升饲料效率，降低甲烷排放
4. 部分气候减缓策略对草原和牧民产生负面影响
  - a. 草原造林并非可行的气候减缓策略
    - i. 在草原植树无法拯救地球（参见影片：<https://www.youtube.com/watch?v=-9ku3t9JesM> 由 BC3 巴斯克气候变化中心制作）
    - ii. 草原植树可能破坏生态系统，且无法带来实质气候效益
    - iii. 保护并增强现有草原碳储量更为有效且可持续
  - b. 部分大型可再生能源项目未使牧民/草原受益，甚至造成损害
5. 提高对气候变化影响草原和牧民的认知
  - a. 干旱与洪水加剧：当前气候影响的实例（如蒙古国“暴风雪灾害”的严重性、沙尘暴）
  - b. 气候模型显示草原和牧民面临的风险上升（包括热应激与干旱），但区域特异性预测仍不足且亟待完善
6. 草牧业在气候变化适应中发挥关键作用

- a. 流动性是核心适应策略，使牧民能通过获取分散的水草资源应对降水、温度及植被变化
- b. 传统生态知识（包括天气预测、景观监测和适应性畜群管理）帮助牧民在不确定环境中做出决策
- c. 牧民社会制度（如放牧权、习惯性土地保有制度、互助机制）支撑社区层面的适应与恢复力
- d. 牧民维护的多样化地方畜种通常更具抗旱、抗病和耐热能力，保障气候变化下的粮食与生计安全
- e. 在许多国家，牲畜作为资本与社会安全网，在干旱/洪水等气候冲击中提供保障
- f. 草牧业增强气候敏感生态系统的韧性——畜群作为移动转化机制，将分散的自然生物质转化为蛋白质与生计，且不破坏土地（需以稳定的资源获取和适应性治理为前提）
- g. 保障水土权属对于维持流动性、适应策略及草牧业的环境-文化-社会经济效益至关重要
- h. 国家气候政策与全球框架必须认可并整合牧民知识、系统及优先事项，以实现公平有效的气候适应

#### 例证 4：牧民的应对策略

凭借世代积累的土地认知和生存智慧，西非牧民形成了一套应对气候多变性和极端冲击的适应性策略，使其生计系统展现出非凡的韧性。在众多国家，牧群发挥着资本储备和安全网的双重功能，其抗风险机制堪比银行账户的保障作用。

其他案例可参考联合国粮农组织出版物《牧民：让变化成为优势》

气候变化建模案例参见 Behmanesh 等，2025 年

## 五月主题：生物多样性和生态系统服务

### 关键信息：

- 1.1 承认占全球陆地面积近 54%的草原是实现全球生物多样性框架目标 1 不可或缺的重要生态系统
  - a. 承认草原的生物多样性以及与牧民文化和多样性的关系
  - b. 确保牧民的土地使用权，承认牧民管理的草原是实现全球生物多样性目标的 OECM 和 ICCA（30\*30）
  - c. 恢复牧民的流动性，以实现《全球生物多样性框架》的目标 2 和目标 8（恢复牧场并提高牧民社区的气候适应能力）以及《联合国防治荒漠化公约》（UNCCD）下的承诺
  - d. 承认牧区知识、妇女领导力和青年参与生物多样性保护工作
2. 牧区土地管理保护生物多样性，保障一系列生态系统服务
  - a. 提高土壤肥力，防止野火，培育适应性强的牲畜品种，保持植物、昆虫和动物物种的丰富性和多样性
  - b. 牲畜的流动性和轮牧有助于保护和养护生态系统和水道；草原提供的高价值生态系统服务已得到欧盟政策的认可
  - c. 山区牧民在为山区景观以外的社会提供关键生态系统服务方面的作用需要得到认可和保护
  - d. 短期牲畜放牧有助于恢复景观中的退化斑块
3. 在保持流动性和景观不被分割的情况下，草牧业能最有效地促进生物多样性保护
  - a. 防止生态系统破碎化
  - b. 确保景观和生物多样性的连通性
  - c. 保护流域
  - d. 加强牲畜和野生动物的流动走廊
  - e. 管理本地与外来入侵物种
4. 生物多样性通过野生食物、药物、建筑材料和其他国内使用及当地市场销售的资源，为牧民的生计做出贡献
  - a. 草原是具有高自然价值的多功能景观，可为社区提供产品和服务
  - b. 可以在草原可持续地采集野生食物，以保障粮食安全，改善营养和健康状况
  - c. 承认牧民妇女在获取和使用生物多样性方面享有公平且不可剥夺的权利
5. 草牧业与生物多样性相互促进
  - a. 加强牲畜和野生动物的兼容性和共栖性（例如可行的保护区、跨界保护区、狩猎区、公共、社区和私人保护区、牲畜/野生动物健康、福利和联合管理）
  - b. 鼓励从保护区和国家公园中公平分享利益的计划
  - c. 牧民的土地可以作为土著和社区保护区，这是《生物多样性公约》承认的其他基于地区的有效保护措施
  - d. 可以支持草牧业，以加强生物多样性保护，提高牧民的相关经济收益。
    - i. 保护牲畜、野生动物、草原植物和土壤生物区系的遗传资源
    - ii. 避免将草原转为不适宜的用途
    - iii. 承认并加强保护区内牧业的重要性；
    - iv.
  - e. 促进草原旅游和保护，并使牧民从旅游中获益
  - f. 解决过度狩猎和偷猎问题
6. 牧民的水足迹
  - a. 不适当的水资源开发是对生物多样性的威胁，因为它们鼓励定居化和在导致土地退化的地区常年放牧

**例证 5：牧民与生物多样性可以共存**

最近（2022-2023 年），蒙古的几个地方牧民社区首次在全球土著人民和地方社区使用和保护区网络（ICCA）注册为生命领土。这是《生物多样性公约》30x30 全球目标的一部分，也是蒙古到 2030 年保护 30% 国土的国家发展目标的一部分。

## 六月主题：可持续利用和恢复草原

### 关键信息：

1. 草原是富饶的土地，占地球陆地面积的一半以上
  - a. 它们不是荒地、
  - b. 但它们面临着转换、退化和废弃的威胁
2. 牧民是草原的守护者，他们的行为有助于保护和恢复草原
  - a. 野生迁徙食草动物和驯化食草动物的放牧是健康草原生态系统不可或缺的组成部分
  - b. 在许多国家，草原由传统机构或新的使用者协会管理，他们主要负责监督土地和水资源的健康状况
  - c. 可通过以下方式加强草牧业
    - i. 让牧民参与草原使用和管理的所有决策，确保他们拥有明确的法律和习惯保有权利
    - ii. 采取参与性治理做法，承认牧民是草原管理的核心
    - iii. 以传统牧民知识为基础，促进妇女、青年、长者和原住民等边缘化牧民群体的参与
3. 停止不加区分地将草原转为作物和其他不当用途
  - a. 不加区分地将草原转为耕地、植树造林、森林、道路和人类住区，正在损害草原的生产力、生态系统服务以及草原在减缓气候变化方面的潜在作用
  - b. 在适当的立法和监测工作生效之前，停止不加区分的草原转换做法
  - c. 植树造林不适合大多数草原（稀树草原和其他林草生物群落除外）
  - d. 避免在草原种植非本地和外来入侵树木
4. 防止草原荒芜
  - a. 被遗弃的草原很快就会失去其对生物多样性的益处（被入侵物种占领）和生态系统服务，特别是对流域的益处
  - b. 放弃草原助长移民，特别是向城市和工业化国家移民
  - c. 改变以草原为生的观念，鼓励“回归自然”的生产和生活方式
  - d. 为青年提供选择，包括有机畜牧业生产
5. 促进综合、多功能的土地利用
  - a. 摒弃单一种植。采用追求综合目标的可持续草原管理方法，如造林放牧（在可提供产品的树下放牧，如萨赫勒地区的阿拉伯树胶）、野生动物与牲畜一体化（如西班牙的 Dehesas）和牧群多样化，以实现多种可持续性效益
  - b. 多功能和多样化提高牧民的收入保障，并加强对自然有利的牧场恢复工作
  - c. 促进承认和利用牧场多功能性的综合政策
6. 增加可持续草原恢复资金、方案和项目
  - a. 可持续的草牧业是最具成本效益的恢复管理工具
  - b. 恢复牧民的流动性，以实现《全球生物多样性框架》的目标 2 和目标 8（恢复草原并提高牧民社区的气候适应能力）以及《联合国防治荒漠化公约》（UNCCD）下的承诺
  - c. 提高人们对草原恢复的成本效益（美元和碳）的认识
  - d. 成功的草原恢复可带来多重效益
  - e. 推广传统的轮牧、转场和其他具有成本效益和可持续的草原管理方法
  - f. 利用现有资金增加对可持续草原恢复和管理的投资
  - g. 大幅增加牧民和草原项目和方案在现有基金（如土地退化中和基金、全球环境基金等）中的份额

7.提高政府防治土地退化目标的雄心和政策的适当性

- a.将草原恢复和可持续草牧业纳入《防治荒漠化公约》的土地退化目标，并加速实现这些目标的工作
- b. 要求尚未这样做的缔约方制定土地退化网络目标，以避免、减少和扭转草原退化，促进可持续草原管理和草牧业发展
- c. 确保这些政策有利于牧民的生计

8.以公平的方式管理矿产、采矿、碳提取、可再生能源发电和牧场的其他用途

- a. 要求所有在草原的大规模工业投资符合环境和社会保障、利益分享和其他现行标准
- b. 审查植树造林政策和投资，确保避免破坏草原生态系统

**例证 6：采取参与性治理做法，承认牧民是草原管理的核心**

存在基于社区的草原管理模式。蒙古模式--以社区为基础的草原管理干预措施为基础，重点关注当地草原使用者团体、PUG、森林使用者团体、FUG 和社区的自然资源管理；

-吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦模式--基于地方政府的支持，与草原委员会和草原使用者联盟（PUU）共同管理草原；

哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦模式--基于政府主导的草原 NR 共同管理，在当地村庄和地区一级进行。<https://asia.landcoalition.org/en/newsroom/recognising-role-pastoralists-and-herders-central-asia-and-mongolia/>。

另外：南非的《农业用地保护与发展法》为南非广袤的草原提供了法律保护，可在此引用。

## 七月主题：为牧民提供服务和基础设施

### 关键信息：

1. 牧民需要与他们的生活方式相适应的服务和基础设施，以支持他们的活动，避免被迫放弃
  - a. 这些服务和基础设施必须是公平的，并对性别问题有敏感认识，以支持牧民社区发挥关键作用
2. 创新并实施有益的经济政策、服务和基础设施
  - a. 需要重新思考为流动人口和偏远地区人口提供的社会服务
    - i. 接入互联网和电信
    - ii. 利用地方政府和司法系统
    - iii. 投票中的代表性
  - b. 重新思考牧区的水利发展问题：满足流动人口的用水需求
3. 改善牧民受教育的机会
  - a. 流动学校、职业培训、网上学校
  - b. 制定牧民的法律认证
4. 改善偏远地区和流动人口获得医疗和兽医服务的机会
  - a. 流动诊所和远程保健设施
  - b. 流动兽医诊所、疫苗接种活动等
  - c. 改善牲畜营养、饮水、健康、卫生和福利
5. 改善获得金融服务的机会
  - a. 银行和信贷
  - b. 风险管理和保险计划
6. 改善牲畜移动和流动走廊
  - a. 保护这些走廊，防止其退化或改变用途（例如印度喜马偕尔邦）
  - b. 投资于适当的基础设施，如桥梁、供水点、道路、兽医和医疗点等及其管理
  - c. 鼓励为牲畜提供流动服务，如流动屠宰场

#### 例证 7：

关于如何在肯尼亚马萨比特县为牧民建立流动学校的指南

<https://cup.columbia.edu/book/mobile-schools/9783847425120/>

## 八月主题：土著和地方知识、文化与创新

关键信息：

1. 承认土著和地方知识是管理土地的方法
  - a. 牧民与土地的联系
  - b. 当地知识和世界观点
  - c. 所有针对牧民的发展活动都必须以当地和本土知识为基础
  - d. 认识到地方品种是本土知识的一部分，并认识到其在役力、基因保护、适应气候变化等方面对社会的益处。
2. 颂扬文化多样性和保护文化遗产
  - a. 庆祝牧区食品、艺术和音乐
  - b. 突出世界各地的牛仔竞技、那达慕（蒙古）、Jallikattu（驯牛，印度）、Guere wool（尼日尔）和类似的世界田园节庆活动
3. 帮助保存知识并世代相传
  - a. 在所有活动中都必须理解、尊重和利用本土知识
  - b. 教科文组织承认转场放牧为非物质文化遗产
  - c. 承认传统机构在管理当地水体以及可持续草原管理方面的作用
  - d. 老人掌握的知识，重视老人，保护语言、习俗和精神传统
  - e. 优先采用对文化敏感的参与式方法记录土著知识，如代际讲故事、社区地图绘制和长者-青年导师计划等
  - f. 确保牧民共同设计记录程序，以保障知识产权并保持背景的准确性
    - i. 记录生物文化知识，包括绘制地图
4. 承认并尊重女性牧民拥有的特殊知识及其对维护健康草原和可持续牧民生计的贡献
  - a. 促进传统知识和科学知识持有者之间开展对性别问题有敏感认识的对话
5. 将部分项目和计划资金专门用于牧民的知识创造、知识传播和能力建设
  - a. 举例说明行之有效的传统流动解决方案
  - b. 促进本土和当地产品、创新和商业化机会，同时保护本土知识产权

**例证 8a: 必须理解、尊重和利用土著知识**

在北极理事会中，土著组织与各国一起是永久参与者。土著知识作为评估和建议的基础得到推广，从而影响政策决定。2014 年渥太华传统知识原则

([https://pame.is/images/05\\_Protectec\\_Area/2014/PAME\\_II\\_2014/10\\_Agenda/Joint\\_AMAP-PAME\\_Session\\_agenda\\_3e\\_-\\_TK\\_Principles\\_July\\_SDWG.pdf](https://pame.is/images/05_Protectec_Area/2014/PAME_II_2014/10_Agenda/Joint_AMAP-PAME_Session_agenda_3e_-_TK_Principles_July_SDWG.pdf))

**例证 8b: 庆祝文化多样性和保护文化遗产**

在尼日尔，Guere wool 节吸引了许多游客，这是祖先 Peulhs Bororo 和 Woodabe 的年度节日。它是在牲畜戒疗节庆期间举行的。这个节日也被称为美男节，在这个节日里，女孩们可以选择最优雅、最体贴、对女人最好的男人。在 Guere wool 节期间，年轻男子会化妆并穿上最漂亮的传统服装。

**例证 8c: 在农业高等教育的正规和职业培训系统中引入游牧（流动放牧）培训：**

欧盟资助的国际 ERASMUS PLUS 项目覆盖 3 大洲 6 个国家：该项目覆盖 3 大洲 6 个国家：法国、意大利、希腊、罗马尼亚、摩洛哥和蒙古。该项目是国际畜牧业保护计划实施工作的一部分，它提高了畜牧业的价值，并为未来的年轻饲养者提供了他们所需的背景知识和专门技能，以确保他们的做法是可行的、可持续的和公平的。在农业职业培训已经成为或必须成为主要角色的国家，该计划将提高认识、开展培训、交流思想并推广这种做法。6 个国家学生之间的合作将增进相互了解，丰富文化和语言。数字技术的使用将提高参与者的技能，并使所有可交付的成果都能获得。

## 九月主题：社会效益

关键信息：

### 1. 草原产品有助于营养、健康和卫生

- a. 来自天然草原的动物产品相对更健康（与集约化系统的产品相比）
- b. 它们含有更多的维生素、健康脂肪、抗氧化剂以及更高水平的 Omega-3 和共轭亚油酸等
- c. 在集约化养殖的肉类和牛奶中发现了二恶英和其他污染物及有害化学物质
- d. 植物性食品中铁和锌等必需矿物质的生物利用率低于畜牧产品
- e. 动物源食品对弱势人群的营养非常重要，尤其是在生命的最初几个月，通过提供高密度蛋白质和特定营养素，减少发育迟缓和消瘦，改善认知健康
- f. 社会需要更好地了解健康和可持续的牧民产品，并将其与集约化/工厂化养殖的牲畜区分开来
- g. 促进健康和环保的肉类和肉类产品消费

### 2. 全球蛋白质供应：

- a. 为 90 多亿人口提供食物对我们的地球边界造成了不可持续的压力。草牧业是一种独特的粮食生产系统，可为全球蛋白质供应做出重大贡献，同时有助于保护生物多样性和减缓气候变化
- b. 牧民产品可满足对健康有机食品日益增长的需求
  - i. 需求增长的原因是大多数国家人口增长和中产阶级崛起
  - ii. 但人们对健康、有机、可持续交易和尊重动物福利的肉类、牛奶、纤维和其他畜牧产品的认识和需求也在不断提高
  - iii. 解除有机生产者面临的制约因素，包括与市场的距离、牲畜被关在牲畜笼中的时间长短，以及通往屠宰场的沿途缺乏经有机认证的草原
  - iv. 模型显示，到 2050 年，有机作物和牲畜生产将有可能为预计的 96 亿世界人口提供充足的食物

### 3. 推广可持续的草原食品和纤维产品

- a. 庆祝牛奶和肉类产品的多样性
- b. 推广在服装和其他用途中使用动物纤维（羊毛、羊绒、皮革），而不是聚酯纤维和其他破坏环境的不可降解塑料
- c. 举例说明牧区食品和地区多样性
- d. 提高对特色或新奇食品（如骆驼奶及其对糖尿病患者的帮助）的认识
- e. 可持续地使用兽皮和其他牲畜/野生动物产品
- f. 行之有效的认证计划范例

### 4. 牧民的水足迹和蓝碳

- a. 牧业是以自然为基础的企业，可保护生态系统和流域
- b. 牧民的水足迹和碳足迹较低

### 5. 可持续的草牧业为所有人和子孙后代保护生物多样性

- a. （重复前几个月的一些信息）

### 6. 牧民族的传统提供了许多价值体系和文化特性，有助于塑造世界各地的大多数文化

- a. 例如，成吉思汗通过保护大使的生命和权利塑造了现代外交理念

**例证 9：牧民产品可改善健康状况**

驼奶含有胰岛素样蛋白和其他化合物，可帮助控制血糖水平和改善糖尿病指标，尤其是对 1 型糖尿病患者，从而有可能减少对胰岛素的需求。

<https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2352364624000439#:~:text=CM%20has%20gained%20attention%20recently,natural%20state%20without%20undergoing%20pasteurization。>

## 十月主题：牧民妇女

### 关键信息：

1. 在草牧业的各个方面推广性别包容的方法
  - a. 鼓励不同的专题小组在其工作中解决性别问题
  - b. 呼吁关注关键问题，如性别认同、性别角色、照料和其他责任，如家庭、生产和生育工作，并要求在公平的框架内看待这些问题
  - c. 对发展行动者进行有关草牧业中性别问题的教育，使他们对这些问题有足够深入的了解，从而能够有效地开展促进性别平等的发展工作
  - d. 承认并支持妇女在牧民家庭和社区中照顾他人和建设和平的作用，鼓励男性分担照顾他人的工作，减轻妇女在生产、生育和社区照顾工作方面的三重负担
2. 承认并尊重牧民妇女的特殊知识，以及她们在维护健康的草原和牲畜、粮食安全、社区凝聚力和可持续牧民生计方面的贡献
  - a. 将牧民妇女和女童纳入行动研究，培养她们的能力，以自身的特殊知识、创新和倡议为基础，开展有关草牧业和草原问题的研究
  - b. 支持牧民妇女的合作行动，包括牧民妇女的地区和全球集会。这些集会为牧民妇女提供了交流经验和知识、促进其权利、扩大其声音并增加其在全球舞台上的代表性的机会。全球会议将更新 2010 年《梅拉宣言》（使之成为《梅拉宣言+16》），这是国际草原和牧民年的一个关键行动点
  - c. 支持联合国粮农组织“我们能”倡议的活动，在国家、地区和全球层面促进牧民妇女在国际草原和牧民年 2026 年议程的所有领域享有更多权利和领导地位
3. 尊重牧民妇女获得和使用土地、自然资源、生物多样性、技术、知识和信息的公平和不可剥夺的权利，以及适当的、适合牧民的卫生、教育和社会服务
  - a. 倡导公平和不可剥夺地承认牧民妇女获得和使用重要牧业资源和资产的权利，包括土地、水、饲料资源、生物多样性、技术、知识和信息
  - b. 通过支持牲畜流动、保护妇女对土地和其他资源的传统权利、促进草原的多功能性和牧民系统的多样性，承认并加强牧民妇女对保护生物多样性、适应和减缓气候变化的贡献
  - c. 利用促进性别平等的参与式框架，让牧民参与土地使用和草原管理规划，保护牧民对土地的集体使用，停止以排斥牧民的方式将牧场土地转为其他用途（如采矿、保护区、旅游、集约化作物、能源生产）
  - d. 支持妇女在草原和草牧业管理方面发挥领导作用，鼓励她们与所有其他利益攸关方合作，分享和共同学习经验，以实现以人为本的土地治理
  - e. 促进和支持适合牧民妇女和女童需要的教育、卫生和其他社会服务，办法是开发高质量的移动服务、适应远距离的解决方案、方便牧民的时间表以及灵活和对性别问题有敏感认识的方法，为牧民社区提供关键服务
4. 确保女性牧民在牲畜和其他资产的所有权和继承权方面享有与男性同等的权利和特权
  - a. 重视牧民群体和女牧民的权利，尊重牧民社区的集体权利，同时提高妇女直接管理土地、水、企业和收入的能力，以及获得财政和技术援助及适当技术的能力。
  - b. 促进牧民妇女的经济自主，包括她们销售自己生产的牲畜和草原产品并管理销售收入的权利
  - c. 促进有助于牧民妇女了解其继承权和所有权的进程
5. 确保牧区妇女以及在牧场和牧区工作的妇女有安全、无歧视和无暴力的工作场所

- a. 通过针对男子、妇女、青年和儿童的教育计划，消除基于性别的暴力，并解决其驱动因素，确保妇女了解并行使自己的权利
  - b. 承认并鼓励女科学家和女专业人员，在草原和草牧业部门提供安全、无歧视、无暴力和对性别问题有敏感认识的工作场所，包括支持育儿和其他形式的家庭照料
6. 鼓励和支持牧区妇女参与国家议会和其他形式的政治代表
- a. 承认并支持牧民妇女的社会运动，并表达她们的要求
  - b. 倡导将这些运动与支持可持续草牧业和草原管理的倡议一起纳入国际草原和牧民计划
  - c. 在所有代表、支持或倡导草牧业和草原的论坛、机构和倡议中，包括在地方、地区和国家政府中，促进牧民妇女的平等发言权和平等代表权
  - d. 支持对牧民妇女进行促进性别平等的领导能力培训，培养她们成功竞选/申请和担任领导职务（包括民选职位）的技能
7. 加强牧民妇女在促进不同土地使用者和平共处方面的作用
- a. 支持纯妇女团体和妇女领导的团体，增强妇女的信心和能力，教育妇女领袖，为她们创造领导机会
  - b. 优先支持牧民妇女网络和社会运动，包括
  - c. 牧民妇女的国际集会，并将这些运动纳入所有草原和草牧业倡议，包括 2026 年国际草原和牧民年倡议
8. 认识到女牧民在为家庭和市场提供高营养食物方面的重要作用
- a. 支持举办各种活动，让妇女聚集在一起，分享有关增值、食谱、手工艺品、用牲畜和牧民产品制作的食品等方面的知识，包括展览和交易会
  - b. 分享有关该行业的电影和其他视听材料
  - c. 分享电影和音像资料，其中包括在牧区支持养育子女和其他形式的家庭护理的资料。
  - d. 通过国际电影节支持全球妇女的最佳做法

**例证 10：承认牧民妇女的关键作用**

在蒙古，牧民生产 50% 的食物，其中 80-90% 的食物由妇女生产。自 2021 年以来，国家行为者和非国家行为者已制定并向联合国各部门提交了关于女牧民土地权与社会经济问题（包括采矿活动的影响）的国家报告。

# 十一月主题：青年牧民

关键信息：

1.草牧业的未来作为全球可持续粮食体系的进步组成部分，将取决于新一代的创新与灵感

## 2.促进代际对话

- a. 打破民族兽医学、牧区土地利用管理、冲突调解及与其他土地使用者协商等方面的代际知识传承壁垒
- b. 激励青年牧民以牧业传统与文化遗产为荣
- c. 弘扬传统生态知识与文化遗产，增强文化自信
- d. 建立代际传承机制，推动草牧业治理从老一辈向青年过渡，确保传统延续与新思想融合
- e. 设立社区学习中心，长者传授本土知识，青年用数字技能（如智能手机绘制放牧路线、记录药用植物）协助实践建档

## 3.知识转化创新

- 将建档知识转化为社区广播、口述录音等视听工具，本地语言图解手册，以及面向非文字群体的戏剧/艺术形式
- a. 开发支持离线功能的移动应用、天气预警短信服务，及适配功能手机的语音 AI 助手

## 4.破除青年从业壁垒

通过以下解决方案保障青年牧民的土地获取、治理参与及流动自由

- a. 土地权属不稳定
- b. 气候挑战
- c. 数字技能等知识鸿沟
- d. 经济约束
- e. 行政法律障碍
- f. 确保青年牧民参与政策制定

## 5.教育普惠行动

- a. 成功案例：牧民能力建设项目（正规教育、职业资格培训等）
- b. 增加青年牧民助学金与奖学金覆盖
- c. 改善数字基础设施（降低设备成本、解决偏远地区网络覆盖）
- d. 搭建开源平台，共享适应牧业特点的牧场管理、灾害防控及生态农业模式
- i. 联合高校、科技机构与全球牧业网络，在尊重文化独特性基础上推广解决方案

## 6.青年创业和协会扶持

- a. 拓宽融资渠道（含数字金融服务），针对无抵押贷款资质的创业青年提供专项支持
- b. 推广电商平台与远程就业机会
- c. 建立创新孵化器与导师制度
- d. 加强畜产品加工、农业贸易、草原植物可持续采收等配套产业创业培训
- e. 完善牧民劳动权益保障
- f. 健全畜牧产品市场体系，确保公平贸易与价格竞争力

## 7.遏制青年流失

- a. 拓宽牧业经济收益渠道

## b. 转变社会对草原与草牧业的认知偏见，缓解草原弃用现象

### 例证 11：牧民的能力建设

进行中（2023-2026 年）Eco-TransH Erasmus plus 项目。该项目联合了三大洲 6 个国家（法国、意大利、希腊、罗马尼亚、摩洛哥和蒙古）的农业培训中学或大学，以提高对转场放牧的认识，并开展相关教学。Eco-TransH 开展各种活动，帮助学生了解转场放牧的做法和可持续发展所面临的挑战。通过年轻人的感言来提高认识；围绕世代更新展开讨论并提出解决方案；提供适当组织和管理这种做法所需的工具和培训；开展交流，以增进对如何优化自然资源管理的了解；采取行动，提高领地及其牧民相关产品的价值。  
<https://ecotransh.com/>。

## 十二月主题：可持续未来的创新解决方案

关键信息:

1. 草牧业不是对过去的怀旧回归，而是通向未来可持续性的发展之路（首月信息重申）
  - a. 尊重传统，拥抱未来：重视放牧技术、民族兽医学、气候预测指标、冲突调解、土地利用协商等土著传统知识，赋能青年传承并塑造繁荣的草牧业文明
2. 创新畜群与草原管理
  - a. 创新牲畜与畜群管理工具技术（如建立强健畜群、混养物种、转换放牧策略等）
  - b. 加大可持续草原修复资金投入与项目支持
  - c. 可持续水资源恢复
  - d. 传统迁徙方案成功案例
  - e. 新建/受保护的牲畜迁徙走廊
  - f. 应用新技术实现多功能复合放牧，如栓皮栎林、果园及葡萄园放牧
3. 创新基础设施建设
  - a. 牧民从业者融合低技术与高科技
  - b. 分散式可再生能源接入等可持续技术
  - c. 可再生能源保障用水安全
  - d. 牧民远程医疗
  - e. 风险管理保险机制
  - f. 移动支付
  - g. 移动围栏
  - h. 与气象机构合作
  - i. 提供至少提前 6 个月的天气预报，辅助牧民规划迁徙降低风险
  - ii. 运用 AI、卫星数据与机器学习开发超本地化预警系统，整合传统指标与实时气候数据，预测干旱、蝗灾/病媒暴发、疫病传播或草场再生
4. 优化数据管理
  - a. 开放共享全球及本地数据，助力牧民改进土地畜群管理
  - b. 推动多尺度数据采集建模，结合本土知识深化对草原及草牧业系统的认知
  - c. 引导牧民参与牧场使用管理的实地数据采集
5. 认可并推动牧民（含妇女青年）参与知识创新共建
  - a. 记录传播本土创新与传统知识
  - b. 通过奖项激励予以认可
  - c. 颂扬文化遗产并借鉴其管理全球公域的经验
  - d. 向牧民学习生态系统与地球边界内的生存智慧
  - e. 将尖端技术应用于草原管理、加工处理、畜群管理与动物健康
6. 三十年后草牧业与草原将走向何方？

#### **例证 12a: 畜群管理创新**

在西非，现代化带来的对货币资源日益增长的需求促使牧民进行创新，使他们的畜群多样化，并参与饲养小反刍动物，这是流动资金的来源。<https://ijias.issr-journals.org/abstract.php?article=IJIAS-21-261-09>。

#### **例证 12b: 土地的多功能利用**

大约五年前，我们转向有机生产，但控制杂草很困难。我们尝试了机械方法、基于乙烯利的有机除草剂，这些方法都非常昂贵和耗时。最后，我尝试在果园里放羊。我认为养羊是一种解决方案，因为它很便宜，而且我可以通过养羊赚取第二份收入”。根据西班牙农村的一位农民所说。

<https://bichosdecampo.com/es-possible-tener-ovejras-o-cabras-debajo-de-parras-y-frutales-el-uruguayo-martin-guarini-invento-un-bozal-para-que-los-animales-pastoreen-sin-que-correran-peligro-los-cultivos-y-asi-evitar-los-ag/>